



**ЗАКОН  
Красноярского края**

.2020

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5 И ПРИЛОЖЕНИЕ  
К ЗАКОНУ КРАЯ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ  
И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ КРАЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ  
ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОПЕКЕ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВУ  
В ОТНОШЕНИИ СОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН, А ТАКЖЕ  
В СФЕРЕ ПАТРОНАЖА»**

**Статья 1**

Внести в Закон края от 11 июля 2019 года № 7-2988 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа» (Наш Красноярский край, 2019, 31 июля; Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края ([www.zakon.krskstate.ru](http://www.zakon.krskstate.ru)), 26 декабря 2019 года) следующие изменения:

1) в абзаце втором пункта 2 статьи 5 Закона края № 7-2988 слова «а также граждан, над которыми установлен патронаж» заменить словами «граждан, над которыми установлен патронаж, а также наличие в соответствии с Законом края «О перечне административно-территориальных единиц и территориальных единиц Красноярского края» в краевых городах административно - территориальных единиц – районов, географическое положение и территориальные особенности»;

2) в приложении к Закону:

а) абзац двадцать третий пункта 3 дополнить словами «; для города Норильска, учитывая географическое положение и территориальные особенности, – 4 штатные единицы муниципальных служащих»;

б) абзаце третьем пункта 4 слова «в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации» заменить словами «в

соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, муниципальными правовыми актами».

## **Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

Губернатор  
Красноярского края

А.В. Усс

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_2020 г.

## **Пояснительная записка**

### **к проекту Закона Красноярского края «О внесении изменений в статью 5 и приложение к Закону края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа»**

Законом Красноярского края от 11.07.2019 № 7-2988 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа» (далее – Закон края от 11.07.2019 № 7-2988) исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления Красноярского края наделены отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа.

При этом, в соответствии с Порядком определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов края на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа, утвержденным Законом края от 11.07.2019 № 7-2988 (далее – Порядок определения общего объема субвенций), численность муниципальных служащих муниципальных образований края, реализующих переданные государственные полномочия, определяется для муниципальных образований края исходя из численности проживающих на их территориях совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными, ограниченных судом в дееспособности, а также граждан, над которыми установлен патронаж, и составляет 1 штатная единица муниципального служащего на 400 человек подопечных, за исключением города Красноярска, для которого численность муниципальных служащих установлена с учетом наличия 7-ми административных районов города, в количестве 7 штатных единиц.

Проектом Закона края предлагается применить к муниципальному образованию город Норильск при определении общего объема субвенции на исполнение переданных государственных полномочий такие критерии как географическое положение и территориальные особенности муниципального образования город Норильск. При определении общего объема субвенции на исполнение переданных государственных полномочий установить численность муниципальных служащих, реализующих переданные государственные полномочия, в количестве 4-х штатных единиц.

Необходимость внесения предлагаемых изменений обусловлена следующими факторами.

1. Город Норильск второй по величине город Красноярского края, один из немногих городов России, расположенных за полярным кругом, и данное обстоятельство должно быть учтено при расчете количества специалистов, реализующих переданные государственные полномочия. Норильск является зоной

неблагоприятных условий жизни человека, определяемых как экстремальные природно-климатические условия Севера.

В состав муниципального образования город Норильск входят поселок Снежногорск и город Норильск с тремя районами: Талнах, Кайеркан, Центральный (включая жилое образование Оганер), которые территориально удалены друг от друга, а именно: район Талнах расположен в 25 км от Центрального района, район Кайеркан – в 23 км, жилое образование Оганер – в 10 км, а поселок Снежногорск – в 180 км.

Районы Норильска связаны между собой автомобильной дорогой, которая зачастую в зимний период времени закрывается для всех видов автотранспорта в связи с неблагоприятными метеоусловиями. Поселок Снежногорск связан с Норильском только авиатранспортом.

Указанные факторы значительно затрудняют осуществление специалистом функций в сфере опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами, а также патронажа.

2. В соответствии с Порядком определения общего объема субвенций при численности подопечных до 400 человек объем субвенции рассчитывается исходя из 1 штатной единицы муниципального служащего, реализующего переданные государственные полномочия.

В состав Красноярского края входят 5 муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера:

| № | Перечень муниципальных образований Красноярского края, относящихся к районам Крайнего Севера: | Количество лиц, в отношении которых органы опеки и попечительства реализуют переданные государственные полномочия, на 01.11.2019 | Количество специалистов, работающих на постоянной основе |
|---|---|--|--|
| 1 | город Норильск  | 183  | 1  |
| 2 | Таймырский Долгано-Ненецкий район   | 30   | 1  |
| 3 | Эвенкийский район   | 12   | 1  |
| 4 | Северо-Енисейский район   | 9  | 1  |
| 5 | Туруханский район   | 8  | 1  |

Как видно из приведенной таблицы, количество недееспособных либо частично недееспособных совершеннолетних граждан, находящихся под опекой и попечительством, либо в медицинских учреждениях, на территории муниципального образования город Норильск значительно превышает количество данных лиц в других районах, в связи с чем нагрузка на одного специалиста, осуществляющего переданные государственные полномочия в сфере опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами, а также в сфере патронажа, существенно увеличена.

За 10 месяцев 2019 года специалистом Администрации города Норильска, реализующим переданные государственные полномочия в отношении совершеннолетних граждан, осуществлены следующие функции по направлению деятельности:

1) Подготовлено 21 исковое заявление с целью защиты лиц, нуждающихся в установлении над ним опеки или попечительства, принято участие в 263 судебных заседаниях по вопросам защиты прав и законных интересов данной категории граждан, о применении принудительных мер медицинского характера, о признании гражданина недееспособным в уголовно-процессуальном порядке, в том числе 196 о признании граждан недееспособными. Судебный процесс занимает существенное количество рабочего времени: количество рабочих дней в период с 09.01.2019 по 31.10.2019 составило 205 дней, а судебных заседаний – 263 (соотношение количества судебных заседаний и рабочих дней составляет 1,3 судебное заседание в день).

2) Принято на личном приеме по вопросам, входящим в компетенцию специалиста – 435 человек.

3) Подготовлено 122 распорядительных акта в отношении лиц, признанных судом недееспособными либо ограниченных судом в дееспособности. С целью принятия решения о целесообразности подготовки данных актов специалистом проводится дополнительная проверка, сбор документов на основании которых принимается правомерное решение о подготовке проекта распоряжения, на что требуется дополнительное рабочее время.

4) В целях реализации государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа, специалистом подготовлено 562 исходящих документа.

5) Проведена проверка условий жизни подопечных, с целью контроля за соблюдением опекуном прав и законных интересов подопечных, выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, о чем составлены соответствующие акты в количестве – 243. Распределив количество посещений на количество рабочих дней в соотношении, специалисту необходимо в день посетить 1,2 семьи, что также занимает значительное количество рабочего времени.

6) Ежегодно специалист до 1 февраля текущего года принимает отчеты опекуна о хранении, об использовании имущества совершеннолетнего недееспособного гражданина и управлении этим имуществом и отчеты попечителя об использовании имущества совершеннолетнего не полностью дееспособного гражданина и управлении этим имуществом за предыдущий год, прием отчетных документов осуществляется с первого рабочего дня января текущего года, так в 2019 году было принято 185 отчетов.

7) Специалист является законным представителем 15 совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными либо частично недееспособными, которые временно находятся в краевом государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Красноярский краевой психоневрологический диспансер № 5», и осуществляет защиту их прав и законных интересов: обеспечивает сохранность имущества данных граждан, осуществляет оплату за содержание жилого помещения и коммунальные услуги, приобретает средства и товары первой необходимости, лекарственные препараты, назначаемые медицинским учреждением, не входящие в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Кроме указанного, в период временного отсутствия специалиста (очередной отпуск, который в районах Крайнего Севера составляет более 54 календарных

дней, временная нетрудоспособность, командировка и по другим уважительным причинам), в должностные обязанности которого входит осуществление государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, замещение данного специалиста не представляется возможным, так как финансирование на обеспечение деятельности специалиста в сфере опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами, а также в сфере патронажа, осуществляется в соответствии с Законом края от 11.07.2019 № 7-2988, где главным распорядителем бюджетных средств является министерство социальной политики Красноярского края, и денежные средства на реализацию переданных государственных полномочий направляются на 1 штатную единицу.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации для женщин, работающих в районах Крайнего Севера, устанавливается 36-часовая рабочая неделя, так как нормальная продолжительность рабочего времени (вне районов Крайнего Севера) составляет 40 часов в неделю. Т.е. специалист, работающий по 40-часовой рабочей неделе, располагает большим рабочим временем нежели специалист, работающий в районах Крайнего Севера, и равноценный объем работы, выполняемый этими двумя специалистами не может быть выполнен равнозначно в установленное время.

Внесение предлагаемых изменений в Закон края от 11.07.2019 № 7-2988 позволит учесть административно-территориальные, природно-климатические особенности муниципального образования город Норильск, а также повысит эффективность и качество исполнения переданных государственных полномочий.

Также проектом Закона предлагается внести изменения в статью 5 Закона края № 7-2988, устанавливающую в действующей редакции в качестве единственного показателя (критерия) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций численность проживающих на территориях муниципальных районов и городских округов края совершеннолетних граждан, признанных судом недееспособными, ограниченных судом в дееспособности, а также граждан, над которыми установлен патронаж, дополнив ее таким показателем (критерием), как наличие в соответствии с Законом края «О перечне административно-территориальных единиц и территориальных единиц Красноярского края» в краевых городах административно - территориальных единиц – районов, а также географическое положение и территориальные особенности.

Помимо указанного, проектом Закона предлагается уточнить абзац третий пункта 4 Порядка определения общего объема субвенций, уточнив что объем расходов на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, производится также в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами.

Статьей 325 Трудового кодекса Российской Федерации определено, что размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в органах местного самоуправления, устанавливаются нормативными правовыми актами этих органов. Учитывая, что муниципальные служащие, реализующие переданные государственные полномочия, являются работниками органа местного самоуправления, компенсация рассматриваемых расходов должна осуществляться в соответствии с порядком, установленным муниципальным правовым актом.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту Закона Красноярского края «О внесении изменений в статью 5 и  
приложение к Закону Красноярского края «О наделении органов местного  
самоуправления муниципальных районов и городских округов края  
государственными полномочиями по организации и осуществлению  
деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних  
граждан, а также в сфере патронажа»**

Принятие и реализация Закона Красноярского края «О внесении изменений в статью 5 и приложение к Закону Красноярского края от 11.07.2019 № 7-2988 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа» (далее – Закон края) повлечет дополнительные расходы из краевого бюджета на обеспечение переданных государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа в муниципальном образовании город Норильск на сумму 5 245,3 тыс. руб. из расчета на один финансовый год.

Численность сотрудников отдела опеки и попечительства Администрации города Норильск, осуществляющих государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа, после внесения предлагаемых изменений в Закон края составит четыре штатные единицы.

Введение трех дополнительных штатных единиц приведет к увеличению средств субвенций из бюджета Красноярского края для обеспечения деятельности в сфере реализации государственных полномочий в отношении совершеннолетних лиц в муниципальном образовании город Норильск из расчета на год:

- по фонду оплаты труда на 4 797,4 тыс. руб.;
- по материальным затратам на 447,9 тыс. руб.

При этом, в случае утверждение проекта Закона, общий объем субвенции бюджету муниципального образования город Норильск на осуществление переданных государственных полномочий на финансовый год составит 6 993,8 тыс. руб. (из расчета 4 штатных единиц муниципальных служащих).

Расчет дополнительного объема средств субвенций из бюджета Красноярского края произведен в соответствии с Порядком определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов края на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа, утвержденным Законом края (далее – Порядок определения общего объема субвенций).

Предлагаемое в проекте Закона дополнение абзаца третьего пункта 4 Порядка определения общего объема субвенций носит уточняющий характер и не повлечет увеличение расходов из краевого бюджета.

Приложение: расчет на 3 л. в 1 экз.

Расчет дополнительной потребности объема субвенции бюджету  
муниципального образования город Норильск на один финансовый год

| Показатель  | Наименование показателя   | г. Норильск   |  |  |
|---|---|---|--|--|
|   |   | Расчет, в соответствии с действующей редакцией Закона | Расчет, в соответствии с предлагаемыми изменениями в Закон | Дополнительная потребность средств субвенции из бюджета Красноярского края (гр.4-гр.3) |
| 1   | 2   | 3   | 4  | 5  |
| $S_i = W_i + Mz_i$                                    | Расчетная потребность в средствах на осуществление государственных полномочий по обеспечению деятельности муниципальных служащих, реализующих переданные государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа (тыс. рублей) | 1 748,5   | 6 993,8  | 5 245,3  |
|   | в том числе   |   |  |  |
| $W_i = \sum_{k \in K} (D_{oi} \times N_i \times K_i)$ | Фонд оплаты труда муниципальных служащих, реализующих переданные государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа (тыс. рублей)   | 1 599,2   | 6 396,6  | 4 797,4  |
| $Ch_i$  | Численность муниципальных служащих, реализующих переданные государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа, (шт. ед.)  | 1   | 4  | 3  |
| $Do_i$  | Предельное значение размера должностного оклада в среднем на планируемый год по должности "главный специалист" для муниципальных районов и городских округов края с численностью населения свыше 500 тысяч человек, а также для   | 5,775   | 5,775  | -  |

|                                   |   |       |       |              |
|-----------------------------------|---|-------|-------|--------------|
|                                   | Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов края, по должности "ведущий специалист" - для остальных муниципальных районов и городских округов края, (тыс. рублей)  |       |       |              |
| Ni                                | Количество должностных окладов в год на одного муниципального служащего i-го муниципального района или городского округа края, предусматриваемых при формировании фонда оплаты труда  | 81,8  | 81,8  | -            |
| Ki                                | Районный коэффициент, процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и иных местностях края с особыми климатическими условиями в i-ом муниципальном районе или городском округе края   | 2,6   | 2,6   | -            |
| ксн                               | коэффициент, учитывающий уплату страховых взносов по обязательному социальному страхованию, в том числе взноса по страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний   | 1,302 | 1,302 | -            |
| <b>Mzi =<br/>Mpi x<br/>d x Чи</b> | Величина материальных затрат в i-м муниципальном районе или городском округе края, (тыс. рублей)  | 149,3 | 597,2 | <b>447,9</b> |
| Mpi                               | Объем расходов на материально-техническое обеспечение, компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в расчете на одного специалиста по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфер патронажа, (тыс. рублей) | 143,7 | 143,7 | -            |
| d                                 | коэффициент, учитывающий уровень инфляции на плановый год   | 1,039 | 1,039 | -            |

|    |  |   |   |   |
|----|--|---|---|---|
| Чі | Численность муниципальных служащих, реализующих переданные государственные полномочия по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа, (шт. ед.) | 1 | 4 | 3 |
|----|--|---|---|---|

**Перечень законов и иных нормативных правовых актов края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Красноярского края «О внесении изменений в статью 5 и приложение к Закону края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа»**

Принятие проекта закона Красноярского края «О внесении изменений в статью 5 и приложение к Закону края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних граждан, а также в сфере патронажа» потребует внесение изменений в Закон Красноярского края от 05.12.2019 № 8-3414 «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 - 2022 годов».