

Аналитическая записка о результатах оценки налоговых расходов муниципального образования город Норильск за 2023 год

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования город Норильск, осуществляется в соответствии с постановлением Администрации города Норильска от 24.07.2020 № 382 (ред. от 16.02.2024) «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Норильск и порядка оценки налоговых расходов муниципального образования город Норильск» (далее – постановление).

В соответствии с постановлением:

- произведена инвентаризация перечня налоговых расходов и определены кураторы налоговых расходов муниципального образования город Норильск;
- произведена оценка налоговых расходов муниципального образования город Норильск за 2023 год.

В 2023 году на территории города согласно федеральному налоговому законодательству и решениями Норильского городского Совета депутатов налоговыми расходами являлись налоговые льготы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

Земельный налог

1. Общие характеристики налогового расхода

- 1.1. **Наименование налоговой льготы:** налоговая льгота по земельному налогу.
- 1.2. **Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота:** земельный налог.
- 1.3. **Вид налоговой льготы:** освобождение от налогообложения.
- 1.4. **Реквизиты муниципального правового акта муниципального образования город Норильск, в соответствии с которым предусматривается налоговая льгота:** решение Норильского городского Совета депутатов от 08.11.2005 № 58-810 «О введении земельного налога на территории муниципального образования город Норильск».
- 1.5. **Наименование куратора налогового расхода:**
 - Финансовое управление Администрации города Норильска (в части налоговых льгот, предоставляемых муниципальным и краевым государственным учреждениям, органам государственной власти Красноярского края, органам местного самоуправления муниципального образования город Норильск);
 - МКУ «Управление социальной политики» (в части налоговых льгот, предоставляемых отдельным категориям граждан);
 - Управление экономики Администрации города Норильска (в части налоговых льгот, предоставляемых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, включенным в реестр резидентов Арктической зоны Российской Федерации (далее –

АЗРФ) в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее – Закон), в отношении земельных участков, на которых осуществляется реализация инвестиционного проекта в соответствии с соглашениями об осуществлении инвестиционной деятельности в АЗРФ, в течение 5 лет с даты включения в реестр резидентов АЗРФ).

2. Целевые характеристики налогового расхода

2.1. **Целевая категория налогового расхода:** технические налоговые расходы, социальные, стимулирующие.

2.2. **Цели предоставления налоговой льготы:** социальная поддержка граждан, оптимизация бюджетных потоков, улучшение инвестиционного климата и инвестиционного потенциала территории города Норильска.

2.3. **Наименование и реквизиты муниципальных правовых актов муниципального образования город Норильск, утверждающих муниципальные программы и (или) направления деятельности, не относящиеся к муниципальным программам, определяющие цели социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, для достижения которых предоставлена налоговая льгота:**

– решение Норильского городского Совета депутатов от 20.06.2023 № 8/6-193 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года как опорного города Арктики (Восточной Арктики)»;

– постановление Администрации города Норильска от 05.12.2016 № 581 «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами»;

– постановление Администрации города Норильска от 02.12.2016 № 578 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск»;

– постановление Главы города Норильска от 06.06.2014 № 39 «Об утверждении Инвестиционной декларации муниципального образования город Норильск».

2.4. **Наименование показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящихся к муниципальным программам, либо иных показателей (индикаторов), на значение которых оказывает влияние налоговый расход, с указанием источника информации об установленных значениях указанных показателей (индикаторов):**

– повышение уровня жизни и социальной защищенности жителей муниципального образования города Норильск;

– доля муниципальных и краевых государственных учреждений, органов государственной власти Красноярского края, органов местного самоуправления муниципального образования город Норильск, получающих льготу по земельному

налогу, в общей численности таких организаций и учреждений, которым установлена данная льгота (100% получателей);

- темп роста объема инвестиций в основной капитал.

2.5. Критерии целесообразности налогового расхода: соответствие целям муниципальных программ «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск» и «Управление муниципальными финансами», целям Стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Норильск до 2035 года как опорного города Арктики (Восточной Арктики), востребованность налоговой льготы плательщиками.

2.6. Критерии результативности налогового расхода:

– снижение налогового бремени населения, повышение уровня и качества жизни граждан;

- устранение встречных финансовых потоков;
- увеличение темпов роста инвестиционных вложений в основной капитал.

3. Фискальные характеристики налогового расхода

3.1. Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой:

Налоговая льгота по земельному налогу в виде освобождения от налогообложения предоставляется следующим категориям налогоплательщиков:

- муниципальные и краевые государственные учреждения;
- органы государственной власти Красноярского края, органы местного самоуправления муниципального образования город Норильск;
- Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также граждане, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы ветеранов Великой Отечественной войны;
- герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы;
- инвалиды I и II групп инвалидности;
- инвалиды с детства;
- ветераны и инвалиды боевых действий;
- физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки в соответствии с Законом Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в соответствии с Федеральным законом от 26.11.1998 № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» и в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;
- физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в реестр резидентов АЗРФ в соответствии с Законом, в отношении земельных участков, на которых осуществляется реализация инвестиционного проекта в соответствии с соглашениями об осуществлении инвестиционной деятельности в АЗРФ, в течение 5 лет с даты включения в реестр резидентов АЗРФ.

Количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой в 2023 году – 126 ед., в том числе: 125 организаций, 1 физическое лицо (2022 год – 128 организаций, 2 физических лица). Юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в реестр резидентов АЗРФ, в 2023 году налоговой льготой не воспользовались.¹

¹ Справочно: При содействии АНО «Агентство развития Норильска» статус резидентов АЗРФ получили 27 предпринимателей в муниципальном образовании город Норильск. Согласно Федеральному закону от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне в Российской Федерации» Управляющая компания (АО «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики») предоставляет в аренду земельные участки резидентам АЗРФ на срок действия соглашения об осуществлении инвестиционной деятельности. Срок действия соглашений резидентов АЗРФ, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Норильск, варьирует от 31.12.2030 до 31.12.2041. Налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, являющиеся собственниками земли, землевладельцами или землепользователями. Понятия «собственники земельных участков», «землепользователи» и «землевладельцы» определены пунктом 3 статьи 5 Земельного кодекса Российской Федерации. Резидентами АЗРФ в аренде земельных участков право на собственность в настоящее время не реализовано.

3.2. Суммы выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Норильск по налоговому расходу:

Сумма выпадающих доходов бюджета в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по земельному налогу составляет – 56 061 тыс. руб. (2022 год – 66 802,2 тыс. руб.), в том числе по льготным категориям налогоплательщиков:

- муниципальные и краевые государственные учреждения; органы государственной власти Красноярского края, органы местного самоуправления муниципального образования город Норильск – 56 060,0 тыс. руб. (2022 год – 66 801,0 тыс. руб.);
- инвалиды I и II групп инвалидности – 0 тыс. руб. (2022 год – 0,5 тыс. руб.);
- ветераны и инвалиды боевых действий – 1,0 тыс. руб. (2022 год – 0,7 тыс. руб.).

4. Результаты оценки эффективности налогового расхода

4.1. Результаты оценки целесообразности налогового расхода:

В 2023 году социальными и техническими налоговыми расходами, направленными на повышение уровня жизни социально незащищенных групп населения, снижение встречных финансовых потоков воспользовались 125 организаций и 1 физическое лицо, что свидетельствует о востребованности и целесообразности налогового расхода.

Стимулирующими налоговыми расходами, направленными на улучшение инвестиционного климата и инвестиционного потенциала территории города Норильска, юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в

реестр резидентов АЗРФ, не воспользовались. При этом поддержка резидентов АЗРФ соответствует целям, определенным в Законе, и является целесообразной.

4.2. Результаты оценки результативности налогового расхода:

– объем снижения встречных финансовых потоков в 2023 году равен объему налоговых расходов (применительно к категориям налогоплательщиков: муниципальные и краевые государственные учреждения; органы государственной власти Красноярского края, органы местного самоуправления муниципального образования город Норильск);

– снижение налогового бремени и рост уровня и качества жизни социально незащищенных групп населения (применительно для налогоплательщиков: отдельные категории физических лиц, освобожденные от налогообложения).

4.3. Результаты оценки бюджетной эффективности налогового расхода:

Эффект от предоставления налогового расхода равен сумме выпадающих доходов бюджета города.

5. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода

5.1. Достижение целевых характеристик налогового расхода:

Налоговый расход соответствует целям муниципальных программ и востребован плательщиками.

Налоговый расход носит социальный характер – направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует направлению социально-экономической политики муниципального образования города Норильск по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан.

5.2. Вклад налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей соответствующего направления социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящегося к муниципальным программам:

Налоговый расход оказывает положительное влияние на экономическое развитие муниципального образования город Норильск, способствует устранению встречных финансовых потоков средств местного бюджета.

5.3. Наличие или отсутствие более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей соответствующего направления социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящихся к муниципальным программам:

Отсутствуют.

5.4. Необходимость сохранения (уточнения, отмены) налоговой льготы:

Налоговый расход является эффективным и не требует отмены.

Налог на имущество физических лиц

1. Общие характеристики налогового расхода

1.1. **Наименование налоговой льготы:** налоговая льгота по налогу на имущество физических лиц.

1.2. **Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота:** налог на имущество физических лиц.

1.3. **Вид налоговой льготы:** освобождение от налогообложения.

1.4. **Реквизиты муниципального правового акта муниципального образования город Норильск, в соответствии с которым предусматривается налоговая льгота:** решение Норильского городского Совета депутатов от 20.11.2018 № 9/5-210 «О налоге на имущество физических лиц на территории муниципального образования город Норильск».

1.5. **Наименование куратора налогового расхода:** МКУ «Управление социальной политики».

2. Целевые характеристики налогового расхода

2.1. **Целевая категория налогового расхода:** социальные налоговые расходы.

2.2. **Цели предоставления налоговой льготы:** целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

2.3. **Наименование и реквизиты муниципальных правовых актов муниципального образования город Норильск, утверждающих муниципальные программы и (или) направления деятельности, не относящиеся к муниципальным программам, определяющие цели социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, для достижения которых предоставлена налоговая льгота:** постановление Администрации города Норильска от 02.12.2016 № 578 «Об утверждении муниципальной программы «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск».

2.4. **Наименование показателей (индикаторов) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящихся к муниципальным программам, либо иных показателей (индикаторов), на значение которых оказывает влияние налоговый расход, с указанием источника информации об установленных значениях указанных показателей (индикаторов):** повышение уровня жизни и социальной защищенности жителей муниципального образования город Норильск.

2.5. **Критерии целесообразности налогового расхода:** соответствие целям муниципальной программы «Социальная поддержка жителей муниципального образования город Норильск».

2.6. **Критерии результативности налогового расхода:** применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и

качества жизни граждан, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования город Норильск.

3. Фискальные характеристики налогового расхода

3.1. **Количество плательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой:** общее количество налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговой льготой за отчетный период составило – 1 850 чел. (2022 год – 3 520 чел.)², в том числе по льготным категориям налогоплательщиков:

а) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе находящиеся под опекой или попечительством в приемных семьях, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет – на весь период пребывания их (нахождения на полном государственном обеспечении) в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности или состоящих на учете в КГКУ «Центр занятости населения города Норильска» – 26 чел. (2022 г. – 36 чел.);

б) многодетные семьи (семьи, имеющие трех и более детей (усыновленных, пасынков, падчериц, а также приемных и опекаемых), не достигших восемнадцатилетнего возраста, проживающие совместно) – 1 526 чел. (2022 г. – 3150 чел.);

в) инвалиды III группы – 43 чел. (2022 г. – 58 чел.);

г) родители (законные представители), воспитывающие детей-инвалидов, если ребенок не находится на полном государственном обеспечении – 199 чел. (2022 г. – 215 чел.);

д) матери, имеющие несовершеннолетних детей, у которых в свидетельстве о рождении отсутствует запись об отце ребенка или запись об отце ребенка произведена на основании заявления матери, не состоящие в браке – 5 чел. (2022 г. – 3 чел.);

е) отцы (матери), воспитывающие несовершеннолетнего ребенка без второго родителя (в случаях, когда мать либо отец ребенка умерли, признаны безвестно отсутствующими, лишены родительских прав), не состоящие в браке – 36 чел. (2022 г. – 38 чел.);

ж) несовершеннолетние дети, находящиеся на иждивении родителей, указанных в подпунктах «д, е» настоящего пункта; несовершеннолетние дети из семей, где оба родителя – инвалиды или неработающие пенсионеры – 15 (2022 г. – 20 чел.).

3.2. **Суммы выпадающих доходов бюджета муниципального образования город Норильск по налоговому расходу:**

Сумма выпадающих доходов бюджета в связи с предоставлением налогоплательщикам в 2023 году льгот по налогу составляет – 919,9 тыс. руб. (2022 – 1 449,0 тыс. руб.), в том числе по льготным категориям налогоплательщиков:

Таблица 1
тыс. руб.

² Справочно: За отчетный период в список документов, подтверждающих право налогоплательщиков – физических лиц на получение льгот по налогу на имущество физических лиц, изменения не вносились (постановление Администрации города Норильска от 11.07.2019 № 290). Способы подачи заявления для реализации права на налоговые льготы также не изменялись. Налоговый расход имеет заявительный характер, в 2023 г. в налоговый орган обратились меньше граждан для реализации своих прав, чем в 2022 г.

№ п/п	Наименование льготной категории	2022 год	2023 год
1	Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе находящиеся под опекой или попечительством в приемных семьях, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет, – на весь период пребывания их (нахождения на полном государственном обеспечении) в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности или состоящих на учете в КГКУ «Центр занятости населения города Норильска» – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	14,0	10,1
2	Многодетные семьи (семьи, имеющие трех и более детей (усыновленных, пасынков, падчериц, а также приемных и опекаемых), не достигших восемнадцатилетнего возраста, проживающие совместно) – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	1 214,0	698,6
3	Инвалиды III группы – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	38,0	28,7
4	Родители (законные представители), воспитывающие детей-инвалидов, если ребенок не находится на полном государственном обеспечении – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	148,0	147,0
5	Матери, имеющие несовершеннолетних детей, у которых в свидетельстве о рождении отсутствует запись об отце ребенка или запись об отце ребенка произведена на основании заявления матери, не состоящие в браке – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	2,0	3,4
6	Отцы (матери), воспитывающие несовершеннолетнего ребенка без второго родителя (в случаях, когда мать либо отец ребенка умерли, признаны безвестно отсутствующими, лишены родительских прав), не состоящие в браке – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	26,0	26,4
7	Несовершеннолетние дети, находящиеся на иждивении родителей, указанных в подпунктах 5, 6 настоящего пункта; несовершеннолетние дети из семей, где оба родителя – инвалиды или неработающие пенсионеры – в виде уменьшения размера исчисленного налога на 100%	7,0	5,7
	Всего	1 449,0	919,9

4. Результаты оценки эффективности налогового расхода

4.1. Результаты оценки целесообразности налогового расхода:

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер. В 2023 году налоговой льготой воспользовались 1 850 человек, что свидетельствует о востребованности и целесообразности налогового расхода.

4.2. Результаты оценки результативности налогового расхода:

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования город Норильск, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

4.3. Результаты оценки бюджетной эффективности налогового расхода:

Эффект от предоставления налогового расхода равен сумме выпадающих доходов бюджета города.

В среднем в 2023 г. на 1 льготного налогоплательщика, в результате применения налоговой льготы, снижены расходы на уплату налога в размере:

$$919,9 \text{ тыс. руб.} / 1 \text{ 850 чел.} = 0,497 \text{ тыс. руб.}^3$$

5. Выводы по результатам оценки эффективности налогового расхода

5.1. Достижение целевых характеристик налогового расхода:

Налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует направлению социально-экономической политики муниципального образования город Норильск по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным.

5.2. Вклад налогового расхода в достижение целей муниципальных программ и (или) целей соответствующего направления социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящегося к муниципальным программам:

Налоговый расход не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие города Норильск и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2023 году признано эффективным.

5.3. Наличие или отсутствие более результативных (менее затратных для бюджета города) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей соответствующего направления социально-экономического развития муниципального образования город Норильск, не относящихся к муниципальным программам:

Отсутствуют.

5.4. Необходимость сохранения (уточнения, отмены) налоговой льготы:

Налоговые расходы, предоставляемые отдельным категориям граждан, в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество физических лиц, признаются эффективными и не требуют отмены.

³ Справочно: в 2022 г. – 0,412 тыс. руб. на 1 физическое лицо.