

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ

НОРИЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

Р Е Ш Е Н И Е

|  |  |
| --- | --- |
| «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2025 | № \_\_\_\_\_\_\_ |

О внесении изменений в решение Норильского городского Совета депутатов от 24.09.2013 № 12/4-235 «Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального образования город Норильск, для личных и бытовых нужд»

В соответствии со статьей 6.7 Федерального закона от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации», статьями 27, 50 Водного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава городского округа город Норильск Красноярского края, Городской Совет

**РЕШИЛ:**

1. Внести в решение Норильского городского Совета депутатов от 24.09.2013 № 12/4-235 «Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального образования город Норильск, для личных и бытовых нужд» (далее - решение) следующее изменение:

1.1. Наименование решения изложить в следующей редакции»:

«Об утверждении Правил использования, расположенных на территории муниципального образования город Норильск водных объектов общего пользования для личных, бытовых нужд и водных объектов для рекреационных целей».

1.2. Пункт 1 решения изложить в следующей редакции:

«1. Утвердить Правила использования, расположенных на территории муниципального образования город Норильск водных объектов общего пользования для личных, бытовых нужд и водных объектов для рекреационных целей (прилагаются).».

2. Внести в Правила использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории муниципального образования город Норильск, для личных и бытовых нужд, утвержденные решением (далее - Правила), следующие изменения:

2.1. Пункт 1.1 раздела 1 Правил изложить в следующей редакции:

«1.1. Настоящие Правила использования, расположенных на территории муниципального образования город Норильск водных объектов общего пользования для личных, бытовых нужд и водных объектов для рекреационных целей (далее - Правила) разработаны в соответствии со статьями 6, 27, 50 Водного кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Красноярском крае, утвержденными постановлением Совета Администрации Красноярского края от 21.04.2008 № 189-п, Правилами пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Красноярском крае, утвержденными постановлением Совета Администрации Красноярского края от 31.03.2008 № 142-п; предназначены для регулирования отношений по использованию, расположенных на территории муниципального образованию город Норильск водных объектов для рекреационных целей, водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд.».

2.2. Подпункт 2 пункта 1.2 раздела 1 Правил изложить в следующей редакции:

«2) личные и бытовые нужды - удовлетворение существующих потребностей граждан, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, путем использования водных объектов общего пользования:

- в рекреационных целях для туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления;

- для хозяйственно-бытовых нужд - забора (изъятия) воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, заготовки льда, иных целей, не запрещенных законодательством;».

2.3. Дополнить пункт 1.2 раздела 1 Правил подпунктами 3-8 следующего содержания:

«3) зона рекреации водного объекта - водный объект или его участок с прилегающим к нему берегом, используемый для рекреационных целей;

4) зона отдыха - участок территории, примыкающий к водному объекту, а также комплекс временных и постоянных сооружений, расположенных на этом участке и несущих функциональную нагрузку в качестве оборудования зоны отдыха, обустроенный для интенсивного использования в целях рекреации;

5) место отдыха – водный объект или его часть и территория, прилегающая к водному объекту, используемые для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом. Места отдыха включают в себя зону отдыха, места выхода на лед, пляжи, места для купания, спортивные водные объекты на воде, объекты и сооружения для принятия оздоровительных и профилактических процедур;

6) массовое мероприятие – физкультурно-спортивное, культурно-массовоемероприятие, проводимое по согласованию с органами местного самоуправления, определенное по месту проведения, времени и количеству участников, по использованию водных объектов в целях оказания услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, с участием от 50 человек и более (либо с участием 10 несовершеннолетних и более) или с использованием маломерных судов с участием от 25 человек и более (либо с участием от 5 несовершеннолетних и более);

7) физкультурно-спортивное мероприятие – спортивные фестивали, конкурсы, соревнования; физкультурно-спортивный праздник, спартакиада, марафонских пробег, велогонка, показательные выступления спортсменов и другие зрелищные спортивно-культурные мероприятия, проводимые в местах, не предназначенных для этих целей;

8) культурно-массовое мероприятие – церемония, фотосьемка, театрализованное представление, концертная программа, фестиваль и другие культурно-развлекательные мероприятия, проводимые в местах, не предназначенных для этих целей.».

2.4. Дополнить Правила новыми разделами 5-9 следующего содержания:

**«V. Требования к определению водных объектов или их частей, предназначенных для использования в рекреационных целях**

5.1. Водные объекты (или их части) могут быть использованы для рекреационных целей при их соответствии следующим требованиям:

5.1.1. Береговая территория зоны рекреации водного объекта должна соответствовать противопожарным нормам и санитарным правилам.

5.1.2. Качество воды водного объекта и санитарного состояния территории должно соответствовать требованиям ГОСТ 17.1.5.02-80. Национального стандарта Российской Федерации. Места отдыха на водных объектах. Общие положения;

5.1.3. Зоны рекреации водных объектов располагаются на расстоянии не менее 500 м выше по течению от мест выпуска сточных вод, не ближе 250 м выше и 1000 м ниже портовых гидротехнических сооружений, пристаней, причалов, нефтеналивных приспособлений.

5.1.4. Водные объекты или их части, используемые в рекреационных целях, не должны являться источниками биологических, химических и физических факторов вредного воздействия на человека.

Критерии безопасности и (или) безвредности для человека водных объектов, в том числе предельно допустимые концентрации в воде химических, биологических веществ, микроорганизмов, уровень радиационного фона устанавливаются санитарными правилами.

5.1.5. Иных требований, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

5.2. Водные объекты или их части, предназначенные для использования в рекреационных целях, определяются в порядке, утвержденном правовым актом Администрации города Норильска.

**VI. Требования к определению зон отдыха, купания и других территорий, включая пляжи, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей и к срокам открытия и закрытия купального сезона**

6.1. Места отдыха создаются в соответствии с Земельным, Водным, Лесным и Градостроительным кодексами Российской Федерации.

6.2. Решение о создании мест отдыха принимается Главой города Норильска или иным уполномоченным им должностным лицом Администрации города Норильска с учетом соответствия водного объекта требованиям, указанным в пункте 5.1 настоящих Правил, в порядке, установленном нормативным правовым актом Администрации города Норильска.

6.3. К зонам рекреации водных объектов устанавливаются следующие требования:

а) соответствие качества воды и состояния территории требованиям санитарных норм;

б) наличие подъездных путей в зону рекреации водных объектов;

в) наличие или возможность устройства удобных и безопасных подходов к воде;

г) безопасный рельеф дна (отсутствие ям, зарослей водных растений, острых камней и пр.);

д) отсутствие возможности неблагоприятных и опасных природных процессов (оползней, селей).

6.4. Зона рекреации водных объектов с учетом местных условий должна быть удалена от портов и портовых сооружений, шлюзов, гидроэлектростанций, от мест сброса сточных вод, стойбищ и водопоя скота, а также других источников загрязнения.

6.5. Зоны рекреации водных объектов размещаются за пределами санитарно-защитных зон промышленных предприятий и с наветренной стороны по отношению к источникам загрязнения окружающей среды и источникам шума.

6.6. Расстояние от автомобильных дорог общей сети до зон рекреации следует принимать в соответствии с главой СНиП по планировке и застройке городов, поселков и населенных пунктов как до границ санитарно-курортных учреждений и домов отдыха.

6.7. Уровень шума в зоне рекреации водных объектов не должен превышать 45 дБА в дневное время суток и кратковременного шума (в течение 1 мин) - не более 80 дБА.

6.8. Уровень загрязнения атмосферного воздуха не должен превышать 0,8 предельно допустимых концентраций (ПДК) химических и биологических веществ с учетом суммации биологического действия этих загрязнителей или продуктов их трансформации в атмосфере.

6.9. Зоны рекреации водных объектов, используемых для организованного массового купания и отдыха, должны быть благоустроены и эксплуатироваться в соответствии с требованиями ГОСТ 17.1.5.02-80, СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3, СанПиН 3.3686-21 «Санитарноэпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 4, ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 08.11.2013 № 1345-ст.

6.10. При обеспечении зоны рекреации питьевой водой, необходимо обеспечить ее соответствие требованиям «ГОСТ Р 51232-98. Государственный стандарт Российской Федерации. Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля качества».

При установке душевых установок - в них должна подаваться питьевая вода (п. 2.7 ГОСТ 17.1.5.02-80).

При устройстве туалетов должно быть предусмотрено канализование с отводом сточных вод на очистные сооружения. При отсутствии канализации необходимо устройство водонепроницаемых выгребов.

При устройстве пляжей - на пляже должно быть предусмотрено помещение медицинского пункта и спасательной станции с наблюдательной вышкой.

6.11. Складирование твердых коммунальных отходов должно осуществляться в контейнеры, расположенные в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии со схемой обращения с отходами. Вывоз твердых коммунальных осуществляется региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в соответствии с условиями заключенного договора.

6.12. Вблизи зоны рекреации должно быть предусмотрено устройство открытых автостоянок личного и общественного транспорта. Открытые автостоянки вместимостью до 30 автомашин должны быть удалены от границ зоны рекреации на расстояние не менее 50 м, вместимостью до 100 автомашин - не менее 100 м, вместимостью свыше 100 автомашин - не менее 200 м.

Санитарно-защитные разрывы от зоны рекреации до открытых автостоянок должны быть озеленены.

6.13. Пляж должен отвечать установленным санитарным требованиям.

6.14. Зоны рекреации водных объектов оборудуются стендами с извлечениями из настоящих Правил, материалами по профилактике несчастных случаев на воде, данными о температуре воды и воздуха, возможна установка лежаков, тентов, зонтов для защиты от солнца.

6.15. В зонах рекреации водных объектов в период купального сезона возможна организация дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи пострадавшим на воде.

6.16. Площадь водного зеркала в месте купания при проточном водоеме должна обеспечивать не менее 5 кв. м на одного купающегося, а на непроточном водоеме - 10 - 15 кв. м. На каждого человека должно приходиться не менее 2 кв. м площади пляжа.

6.17. В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода грунтовых вод, водоворота, воронок и течения, превышающего 0,5 м в секунду, резких колебаний уровня воды.

Границы плавания в местах купания обозначаются буйками оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 25-30 м один от другого и до 25 м от мест с глубиной 1,3 м.

В зоне рекреации водного объекта отводятся участки для купания не умеющих плавать с глубиной не более 1,2 м. Участки обозначаются линией поплавков, закрепленных на тросах, или ограждаются штакетным забором.

6.18. Дно участка должно иметь постепенный уклон до глубины двух метров, без ям, уступов, свободно от водных растений, коряг, камней, стекла и других предметов.

Перед началом купального сезона дно водоема до границы плавания должно быть обследовано водолазами и очищено от водных растений, коряг, камней, стекла и др., иметь постепенный скат без уступов до глубины 1,75 м, при ширине полосы от берега не менее 15 м.

6.19. В местах, отведенных для купания и выше их по течению до 500 м, запрещается стирка белья и купание животных.

Зоны рекреации водного объекта, как правило, должны быть радиофицированы, иметь телефонную связь и обеспечиваться городским транспортом.

Продажа и распитие спиртных напитков в местах отдыха у воды категорически запрещается.

6.20. Объекты инфраструктуры мест отдыха, используемые на территории и акватории, оборудование и изделия должны удовлетворять требованиям соответствующих технических регламентов, национальных стандартов и сводов правил. Услуги, оказываемые в местах отдыха, должны соответствовать требованиям национальных стандартов.

6.21. Места отдыха могут создаваться на одном или нескольких земельных участках и акваторий водных объектов. Территории и водные объекты должны иметь достаточную рекреационную емкость. Расчеты проводятся специализированными организациями.

6.22. Место отдыха может быть организовано без купания в водном объекте, с обустройством места использования судов и/или технических средств активного отдыха, с учетом рекреационной нагрузки на природный объект, возможности организации места отдыха).

6.23. К местам выхода на лед при катании на коньках на водных объектах также предъявляются следующие требования:

- толщина льда должна быть не менее 12 см;

- толщина льда при массовом катании на коньках должна быть не менее 25 см.

6.24. Сроки открытия и закрытия купального сезона, продолжительность работы пляжей и мест отдыха устанавливаются правовым актом Администрации города Норильска, издаваемым Главой города Норильска или иным уполномоченным им лицом не менее чем за 10 календарных дней до начала сезона.

6.25. Сроки купального сезона в местах отдыха на водных объектах устанавливаются в зависимости от погодных условий, при повышении температуры воздуха в дневное время выше 18̊, с 15 июня по 31 августа.

**VII. Порядок проведения мероприятий, связанных с использованием водных объектов или их частей для рекреационных целей**

7.1. Организаторы проведения массовых мероприятий (физические лица, юридические лица, общественные организации) обязаны:

- разработать, согласовать с уполномоченными лицами Администрации города Норильска и утвердить положение о проведении соответствующего массового мероприятия не позднее 30 дней до его начала;

- определить лиц, ответственных за безопасность людей при проведении массовых мероприятий, общественный порядок и охрану окружающей среды;

- письменно уведомить о планируемом массовом мероприятии,   
не позднее 15 календарных дней до дня его начала, Администрацию города Норильска, а также территориальные органы МВД России и МЧС России, указав при этом:

- место, время начала, продолжительность массового мероприятия, планируемое количество его участников;

- контактные данные лиц, ответственных за безопасность людей   
при проведении массового мероприятия, общественный порядок и охрану окружающей среды;

- необходимые меры по обеспечению безопасности людей   
при проведении массового мероприятия, в том числе установку временных знаков безопасности и обеспечение спасательными средствами;

- необходимость привлечения аварийно-спасательных формирований   
для обеспечения безопасности людей при проведении массового мероприятия;

- определить лиц, ответственных за оперативное информирование экстренных оперативных служб о нарушении общественного порядка, происшествиях и чрезвычайных ситуациях при проведении массовых мероприятий;

- информировать экстренные оперативные службы о нарушении общественного порядка, происшествиях и чрезвычайных ситуациях при проведении массовых мероприятий.

7.2. При получении уведомления о планируемом массовом мероприятии должностное(-ые) лицо(-а) Администрации города Норильска, определенное(-ые) Главой города Норильска, организует(-ют) взаимодействие с организаторами массового мероприятия, в случае необходимости, в пределах своих полномочий, оказывает содействие по вопросам обеспечения безопасности людей при проведении массового мероприятия.

7.3. В случае, если при проведении планируемого массового мероприятия могут возникнуть обстоятельства, создающие реальную угрозу жизни и здоровью людей и (или) способствующие нарушению требований действующего законодательства Российской Федерации, Красноярского края, муниципального образования город Норильск, Администрация города Норильска обязана письменно уведомить организаторов планируемого массового мероприятия о необходимости устранения вышеуказанных обстоятельств, либо, при отсутствии такой возможности, о запрете проведения планируемого массового мероприятия.

7.4. При подготовке проведения массовых мероприятий общегородского значения издается соответствующий муниципальный правовой акт Администрации города Норильска.

7.5. Невыполнение организаторами массового мероприятия требований данного порядка проведения массовых мероприятий влечет ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

7.6. Администрация города Норильска в случае, если водные объекты представляют опасность для здоровья населения, обязана в соответствии с полномочиями принять меры по ограничению, приостановлению или запрещению использования указанных водных объектов.

**VIII. Требования к охране водных объектов**

8.1. Использование водных объектов в рекреационных целях для оказания услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта, в том числе с применением маломерных судов, водных мотоциклов и других технических средств, предназначенных для отдыха на водных объектах, любительского рыболовства, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления осуществляется на основании и условиях договора водопользования, заключаемого в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Границы акватории водного объекта, предоставленного в пользование для указанных целей, определяются в соответствии с Порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

8.2. Юридическое лицо, физическое лицо или индивидуальный предприниматель при использовании водных объектов для рекреационных целей должны:

а) осуществлять деятельность таким образом, чтобы не создавать препятствий водопользователям, осуществляющим пользование водным объектом на основаниях, установленных законодательством Российской Федерации, и ограничений их прав, а также помех и опасности для судоходства и людей;

б) знать и соблюдать требования правил охраны жизни людей на водных объектах и установленные органами местного самоуправления, правила использования водных объектов для личных и бытовых нужд, а также выполнять предписания должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, действующих в пределах предоставленных им полномочий;

в) руководствоваться законодательством Российской Федерации, в том числе об особо охраняемых природных территориях, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, о водных биоресурсах, о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах, устанавливающим, в частности, соответствующие режимы особой охраны для водных объектов:

- отнесенных к особо охраняемым водным объектам;

- входящих в состав особо охраняемых природных территорий;

- расположенных в границах зон, округов санитарной охраны водных объектов - источников питьевого водоснабжения;

- расположенных в границах рыбохозяйственных заповедных зон;

- содержащих природные лечебные ресурсы;

- расположенных на территории лечебно-оздоровительной местности или курорта в границах зон округа их санитарной охраны;

г) принимать меры по охране используемых водных объектов, предотвращению их загрязнения и засорения, в том числе вследствие аварий и иных чрезвычайных ситуаций, а также охране водных биологических ресурсов, других объектов животного и растительного мира;

д) не допускать складирование отходов потребления и производства на прибрежных защитных полосах водных объектов;

е) не допускать осуществление в водоохранных зонах водных объектов мойки транспортных средств;

ж) не допускать разлив нефтепродуктов, горюче-смазочных материалов в водный объект и в его водоохранной зоне;

з) принимать меры по ликвидации последствий указанных явлений в соответствии с Водным кодексом и другими федеральными законами;

и) соблюдать иные требования, установленные водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

8.3. При использовании водных объектов для рекреационных целей запрещаются:

а) сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов);

б) захоронение в водных объектах ядерных материалов, радиоактивных веществ;

в) сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты;

г) нарушение специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоне водного объекта.

Собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 Водного кодекса Российской Федерации.

8.4. Водопользователи, осуществляющие пользование водным объектом или его участком в рекреационных целях, обязаны осуществлять мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их от загрязнения, засорения и истощения, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

8.5. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами, а также правилами охраны поверхностных водных объектов и [правилами](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=342100&dst=100009) охраны подземных водных объектов, утвержденными Правительством Российской Федерации.

**IX. Иные требования, необходимые для использования и охраны**

**водных объектов или их частей для рекреационных целей**

9.1. Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, организациями отдыха детей и их оздоровления, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

9.2. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию и эксплуатация зданий, строений, сооружений для рекреационных целей, в том числе для обустройства пляжей, осуществляются в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

9.3. Установление границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, включая обозначение на местности посредством специальных информационных знаков на территориях, используемых для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

2.5. Раздел 5 Правил считать разделом 10.

3. Администрации города Норильска в срок не позднее одного месяца со дня вступления в силу настоящего решения обеспечить издание правовых актов, предусмотренных Правилами (в редакции настоящего решения), определить соответствующих уполномоченных лиц.

4. Настоящее Решение вступает в силу через десять дней со дня опубликования в газете «Заполярная правда».

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Городского Совета  А.А. Пестряков | Глава города Норильска  Д.В. Карасев |